

Uzasadnienie

zawierające informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Staszowa na lata 2022–2030”

Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko „Strategii dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Staszowa na lata 2022–2030” wynika z przepisów Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094). Dodatkowo jest spełnieniem obowiązku prawnego wynikającego z Dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko.

Na podstawie art. 42 ww. ustawy do przyjętego **Uchwałą nr CV/780/2023 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 14 grudnia 2023 r.; Uchwałą nr LXXXIV/409/23 Rady Gminy Rytwiany z dnia 21 grudnia 2023 r., Uchwałą nr LXIV/467/23 Rady Miejskiej Oleśnica z dnia 29 grudnia 2023 r.** dokumentu „Strategia dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Staszowa na lata 2022–2030” załącza się niniejsze uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Mieszkańcy MOF Staszowa (gmina Staszów, gmina Oleśnica, gmina Rytwiany) mieli możliwość zapoznania się z projektem dokumentu *Strategia dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Staszowa na lata 2022–2030* wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Na 7 dni przed rozpoczęciem konsultacji społecznych, zamieszczono w prasie (Echo Dnia – dodatek powiat staszowski) obwieszczenie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu dokumentu *Prognoza Oddziaływania na Środowisko Strategii dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Staszowa na lata 2022–2030*. Projekt dokumentu wraz z prognozą został wyłożony do publicznego wglądu na oficjalnych stronach internetowych samorządów partnerstwa, tj. www.staszow.pl, www.gminaolesnica.pl, www.rytwiany.com.pl oraz na stronach podmiotowych gmin w Biuletynie Informacji Publicznej: www.bip.staszow.pl, www.bip.gminaolesnica.pl, www.rytwiany.bip.pl na okres 21 dni tj. w dniach **od 08.07.2022 r. do 29.07.2022 r.**

W ogłoszeniu o skierowaniu projektu dokumentu do konsultacji społecznych wskazano na możliwość składania uwag i wniosków za pomocą formularza zgłaszania uwag w formie pisemnej, za pośrednictwem poczty tradycyjnej oraz poczty elektronicznej, elektronicznie na skrzynkę podawczą, a także do protokołu w budynkach urzędów. Ponadto określono, iż organem właściwym do rozpatrzenia wniesionych uwag i wniosków w ramach konsultacji społecznych jest Burmistrz Miasta i Gminy Staszów w porozumieniu z Partnerami, tj. Wójtem Gminy Rytwiany oraz Burmistrzem Miasta i Gminy Oleśnica.

W trakcie konsultacji społecznych do projektu dokumentu wraz z prognozą wpłynął jeden wypełniony i podpisany formularz zgłaszania uwag. Rejestr uwag wraz z uzasadnieniem ich przyjęcia lub odrzucenia przedstawiono w tabeli 1.

Staszów, dnia 02.01.2024 r.

.....

Tabela 1 Rejestr uwag z konsultacji społecznych Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Staszowa na lata 2022–2030 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko

	Zgłaszający	Część dokumentu do którego odnosi się uwaga (rozdział, strona)	Obecny zapis	Propozycja zmiany z uzasadnieniem	Stanowisko wraz z uzasadnieniem
	Teresa Keller mieszkanka gmina Oleśnica	Wprowadzenie	Punkty 1.1 – 1.4	<p>Umieszczenie dodatkowych punktów albo Załączników:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. tekstu Porozumienia b. informacji, kto zamówił i zapłacił (ile) za Prognozę c. wyjaśnienie czy dokument jest wspólny, a czy jeden dla trzech gmin d. listę projektów dla wszystkich trzech gmin, zawartych w Strategii. <p>Uzasadnienie:</p> <p>Obywatel ma prawo znać treść Porozumienia i konkrety co mu to da, jakie dodatkowe fundusze i na co oraz kto o czym decyduje, kto co zamawia, kontroluje. Prognoza musi się odnosić konkretnie do konkretnych projektów, a nie być furtką do dodatkowych zamówień analitycznych u autora</p> <p>Uporządkowanie materiału poddanego analizie. Aktualny stan Prognozy to „groch z kapustą”, który się powtarza, „produkując niepotrzebne strony.</p>	<p><u>Uwaga odrzucona.</u> Uzasadnienie:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. W Strategii wskazano datę zawarcia i tytuł porozumienia: <i>Porozumienie międzygminne z dnia 8 czerwca 2021 r. w sprawie współdziałania celem realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Staszowa</i>. Porozumienia międzygminne podlegają ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa. To konkretne Porozumienie również można wyszukać w Dzienniku Urzędowym. Poniżej bezpośredni link: Link do Porozumienia b. Zarówno Strategia, jak i prognoza oddziaływania na środowisko nie są dokumentami, w których należy zamieszczać takie informacje. W prognozie podany jest jej autor, również firma, której jest pracownikiem. Zlecenie przez Lidera Porozumienia, tj. Gminę Staszów opracowania Strategii MOF Staszowa obejmowało również

					<p>opracowanie ewentualnej prognozy – wynagrodzenie z tytułu realizacji zamówienia było ryczałtowe, a konieczność opracowania prognozy oddziaływania na środowisko (dalej prognoza ooś) nie powodowała zwiększenia kosztów realizacji umowy.</p> <p>c. <i>Strategia Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Staszowa na lata 2022–2030</i>, jak sama nazwa wskazuje i jak niejednokrotnie zaznaczono to w dokumencie, nie jest dokumentem strategicznym gminy Staszów, ale całego MOF Staszowa, a więc gminy Staszów, gminy Oleśnica i gminy Rytwiany.</p> <p>d. Lista projektów zawarta jest w podrozdziale 3.2.1 „projekty strategiczne” Strategii Rozwoju MOF Staszowa (str. 32–55), której projekt został przedstawiony wraz z prognozą ooś do opiniowania właściwym organom oraz do publicznego wglądu.</p>
		Całość	-	<p>Podstawą analizy muszą być projekty ujęte w strategii. Tych było jak na Oleśnice za mało.</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Pisanie analizy bez konkretnych projektów to zwyczajne lanie wody albo naciągactwo na kolejne, konieczne zamówienia</p>	<p><u>Uwaga odrzucona.</u></p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Strategia zawiera 8 strategicznych projektów, z czego 7 zaplanowano do realizacji na terenie każdej z gmin MOF Staszowa, w tym w gminie Oleśnica. Projekty z jednej strony odpowiadają na zdiagnozowane problemy i wykorzystują istniejące potencjały, z drugiej mają być zintegrowane i mieć znaczenie dla całego obszaru (a nie tylko pojedynczej</p>

					gminy) i były zgłaszane bezpośrednio przez samorządy partnerstwa oraz ich mieszkańców. W terminie 18–31.08.2021 r. przeprowadzony był nabór fiszek (pomysłów na projekty), podczas którego każdy zainteresowany rozwojem obszaru mieszkaniac, czy inny interesariusz mógł zgłosić swoją propozycję projektu do wpisania do Strategii i późniejszej jego realizacji.
		Całość	-	<p>Analiza wychodzi z błędnych albo niejasnych założeń, bo jest pisana przez osobę z zewnątrz, która nie ma pojęcia o potrzebach Oleśnicy</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Zarówno Strategię jak i Prognozę powinien opracować urzędnik UM w Oleśnicy, ten jest na miejscu i wie jakie są potrzeby w Oleśnicy praca, dom opieki.</p>	<p><u>Uwaga odrzucona.</u></p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Autor uwagi nie przedstawił konkretnych „błędnych albo niejasnych założeń”, które można by poprawić w dokumencie. Wszystkie założenia i treści dokumentów były uzgadniane i konsultowane z urzędnikami poszczególnych gmin MOF Staszowa i są wynikiem podejścia partycypacyjnego – oprócz analizy danych statystycznych, badania ankietowego i naboru fiszek, prowadzone były spotkania dla mieszkańców.</p>
		-	-	<p>Zasadniczym zadaniem dla UM Oleśnica jest utworzenie Strefy Przemysłowej. Do tego celu potrzebny jest plan zagospodarowania przestrzennego.</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Oleśnicka Strefa Przemysłowa powinna przyciągnąć inwestorów całej Polski. Do tego celu potrzebne są działania marketingowe.</p>	<p><u>Uwaga odrzucona.</u></p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Uwaga nie wnosi żadnych propozycji zmian i nie wskazuje na błędy. Projekty wypracowany metodą ekspercką przy współudziale samorządów i podmiotu zewnętrznego, z uwzględnieniem możliwości ich finansowania ze środków zewnętrznych</p>

				<p>Śmiesznym jest analizowanie faktu, że w Oleśnicy będą namawiać mieszkańców do budowania ścieżki rowerowej i używania roweru. To niezajomość rzeczy.</p> <p>Niezajomością rzeczy jest również analiza projektu budowy amfiteatru w Oleśnicy, jeśli ludzie nie mają co jeść.</p>	<p>oraz w podejściu partycypacyjnym.</p> <p>Są składową opinii wielu, a nie jednej osoby.</p>
		-	<p>Prognoza posługuje się uogólnieniem i własnymi opracowaniami, zamiast mówić o konkretach dotyczących Oleśnicy</p>	<p>Prognoza musi mieć strukturę</p> <p>Projekty: analiza za i przeciw. Prognoza może być dokonana tylko, jeśli projekty są znane.</p> <p>Niczego nie można analizować na zaś – taki charakter ma ta prognoza.</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Nie należy marnotrawić publicznych pieniędzy.</p>	<p><u>Uwaga odrzucona.</u></p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Strategia jest dokumentem długofalowym i nie ma ona przedstawiać konkretnych rozwiązań lokalizacyjnych, technologicznych itp., a wskazywać na konkretne pomysły, narzędzia, działania które należy podjąć aby osiągnąć założony cel rozwoju. Autorzy zgadzają się ze Zgłaszającą co do faktu, że prognoza oos powinna być przeprowadzona dla już konkretnych inwestycji, dla których dostępne są projekty techniczne i zaplanowane konkretne rozwiązania, natomiast należy w tym kontekście wiedzieć, że zgodnie z art. 48 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, po uzgodnieniu z właściwym organem, o których mowa w art. 57 tejże ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu może wydać decyzję o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że</p>

					<p>realizacja postanowień dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, a projekt dokumentu stanowi modyfikację przyjętego już dokumentu lub <u>dotyczy obszaru w granicach jednej gminy</u>. W związku z faktem, że dokument dotyczy obszaru szerszego niż jedna gmina konieczne było przeprowadzenie procedury opiniowania projektu Strategii z prognozą oś.</p>
		-	<p>Prognoza posługuje się półprawdami albo celowo nie analizuje przewidzianych projektów.</p>	<p>Fotowoltaika w Oleśnicy, to nie tylko budowa paneli na dachach urzędów. To również projekt na działce 1115 prywatnego inwestora.</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Obywatele mają prawo wiedzieć, jaki będzie wpływ wszystkich inwestycji w latach 2021–2030 na otoczenie, a nie tylko urzędowych.</p>	<p>W Strategii wskazano dwa projekty, które dotyczą instalacji OZE, jeden z nich (Projekt nr 4 <i>Poprawa efektywności energetycznej obiektów publicznych na terenie MOF Staszowa</i>) dotyczy obiektów publicznych, a jego zakres jest szerszy niż sama „fotowoltaika” – wykorzystanie OZE ma być uzupełnieniem do zwiększania efektywności energetycznej budynków. Drugi projekt (Projekt nr 5 <i>Ograniczenie niskiej emisji z indywidualnych gospodarstw domowych na terenie MOF Staszowa</i>) dotyczy likwidacji źródeł niskiej emisji z budynków mieszkalnych i ich zastąpieniu rozwiązaniami proekologicznymi, takimi jak m.in. pompa ciepła, podłączenie do sieci gazowej, budowa instalacji OZE itp. Prognoza obejmuje wskazane w Strategii projekty i odnosi się do nich na tyle na ile to możliwe pod kątem ich stopnia szczegółowości. Każda inwestycja, przed realizacją, będzie musiała przejść odpowiednią procedurę urzędową, w tym związaną z uzyskaniem „decyzji</p>

					środowiskowych”.
		Str. 25	<p>Prognoza nie podaje i nie uwzględnia opinii Wód Polskich i mieszkańców nt. stanów cieków wodnych w Oleśnicy- Struga to aktualnie ściek. Autor nie wie, że Struga to aktualnie ściek firmy Wienerberger, nie analizuje ani przyczyn ani i poprawy sytuacji.</p>	<p>Prognoza podaje plany budowy wału ochronnego – nic o tym projekcie nie słyszałam. Gdzie opisy? Gdzie plany i projekt?</p> <p>Powtórne opracowanie konkretnych planów ochrony środowiska i cieków wodnych.</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Mieszkaniec ma prawo mieszkać w strzeżonym i czystym otoczeniu. Zadaniem urzędu jest jego ochrona.</p>	<p><u>Uwaga odrzucona.</u></p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>W Strategii oprócz konkretnych projektów strategicznych, a więc tych najważniejszych i zaplanowanych do realizacji w najbliższych latach, określono również ogólne zadania i wskazano, że należy realizować wszelkie inne inwestycje niż tylko te określone w projektach strategicznych, które będą się wpisywać we wskazane zadania. Jednym z zadań jest „zabezpieczenie przed skutkami nagłych zjawisk atmosferycznych i/lub klęsk żywiołowych”. Powstanie wałów nie jest projektem strategicznym w Strategii, jednak w związku z konieczności integracji i wykazania spójności Strategii z dokumentami wyższego rzędu przedstawiono spójność założeń Strategii z dokumentem takim jak <i>Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły)</i>. W Planie tym wskazano listę projektów strategicznych, wśród których znalazła się właśnie budowa wałów, m.in. na prawym brzegu rzeki Struga Oleśnicka. Są to plany Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.</p>

		Str. 8	Dokument ten umożliwia wskazanie na wczesnym etapie potencjalnych kolizji...	Brak konkretnych danych dla wszystkich projektów. Wybrano tylko dwa projekty. Uzasadnienie: Prognoza jest niepełna.	<u>Uwaga odrzucona.</u> Uzasadnienie: Uwaga jest niezrozumiała. Prognoza obejmuje wszystkie projekty ujęte w Strategii, choć szczegółowość analizy zależy od szczegółowości zakresu projektu. Chociażby w tabeli 2 „Matryca potencjalnych oddziaływań na środowisko Strategii” przedstawiono każdy z projektów, dzieląc go dodatkowo na poszczególne elementy.
		Str. 13	Strategia Rozwoju Ponadlokalnego MOF Staszowa, spełniająca wymogi dla strategii ZIT, jest instrumentem pozyskiwania środków zewnętrznych	- Uzasadnienie: Nie może być, bo jak powyżej.	Uwaga jest niezrozumiała.
		Str. 15	Cel 1.1. „Stworzenie atrakcyjnych warunków inwestowania poprzez stworzenie...”	Gdzie są odnośniki? To tylko lanie wody. Uzasadnienie: Nic na ten temat	Uwaga jest niezrozumiała. W Strategii dla każdego z celów szczegółowych określono poszczególne działania priorytetowe, a dla nich odniesiono poszczególne zadania. W tabelach opisujących projekty strategiczne wskazano „Cele szczegółowe, działania priorytetowe, które realizuje projekt”, w związku z czym wiadomo, który projekt przypisuje się do celu 1.1 i każdego innego z wymienionych w dokumencie celów.

		Str. 19	Plan gospodarowania wodami na obszarze	<p>Gdzie ten plan? Proszę zamieścić jako załącznik</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Mieszkaniec ma prawo bycia informowanym na bieżąco</p>	<p><u>Uwaga odrzucona.</u></p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Zgłaszająca za pewne ma na myśli <i>Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły</i>. Nie jest to dokument, który powinien stanowić załącznik do Strategii, tym bardziej, że razem z załącznikami opiewa on na ponad 9 900 stron. W Strategii w tabeli 17 <i>Wykaz powiązań celów Strategii Rozwoju z dokumentami strategicznymi i planistycznymi wyższego rzędu</i>, podano pełną nazwę dokumentu i Rozporządzenia, na podstawie którego funkcjonuje. Poniżej bezpośredni link:</p> <p>Plan gospodarowania wodami</p>
		-	Zagrożenia powodziowego na obszarze Oleśnicy nie ma.	<p>Konkretne propozycje przeciwdziałania a nie półprawdy.</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Mieszkaniec ma prawo mieszkać w strzeżonym i czystym otoczeniu. Zadaniem urzędu jest jego ochrona.</p>	<p>Uwaga jest niezrozumiała. Nie wiadomo jakie „półprawdy” ma na myśli Zgłaszająca.</p>
		<p>W Planie wskazane zostały: Lista inwestycji zgłoszonych przez podmioty zewnętrzne (spoza PGW WP) i Lista zadań inwestycyjnych związanych ze zwiększeniem retencji korytowej w zlewniach na obszarach wiejskich. Na terenie gminy Oleśnica wskazane zostało zadanie pn. „Odtworzenie kanału Młynówka dopływu rzeki</p>		<p>Gdzie ta lista?</p>	<p><u>Uwaga odrzucona.</u></p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Jak wskazano w dokumencie przedmiotowe listy znajdują się w <i>Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły</i>.</p>

		Wschodniej (załącznik 2 do planu)".		
		Założenia Strategii MOF Staszowa wpisują bezpośrednio lub pośrednio w każdy w powyżej wskazanych celów. W Umowie Partnerstwa opisano Zintegrowane Inwestycje Terytorialne, które będą wykorzystywane do wspierania miejskich obszarów funkcjonalnych MOF, takich jak MOF Staszowa.	Jakie?	Uwaga jest niezrozumiała, nie wnosi żadnej merytorycznej treści, propozycji zmiany czy wskazania na błąd w dokumentach.
		Cały teren jest zagospodarowany intensywnie rolniczo i w krajobrazie dominują zbiorowiska nieleśne. Pod względem przyrodniczym największą wartość mają zbiorowiska ...	Pół Wschodniej jest w międzyczasie zarośnięte szuwarami. Może oczyścić?	Uwaga jest niezrozumiała, nie wnosi żadnej merytorycznej treści, propozycji zmiany czy wskazania na błąd w dokumentach, dodatkowo wydaje się nie być bezpośrednim przedmiotem konsultacji społecznych.
		Cała Oleśnica – obszar chronionego krajobrazu...	To dlaczego UM chce pozwolić na budowę fotowoltaiki? Nic tu o tym.	<u>Uwaga odrzucona.</u> Uzasadnienie: Żaden z zaplanowanych do realizacji projektów nie będzie zrealizowany jeśli nie spełni warunków wymaganych przepisami prawa, w tym zakazów wynikających z objęcia obszarem poszczególnymi formami ochrony przyrody. Przed realizacją projektu konieczne będzie uzyskanie odpowiednich zezwoleń i decyzji, bez których żaden projekt inwestycyjny nie zostanie zrealizowany.
	Str. 84	Prace konserwatorskie i restauratorskie obejmujące obiekty dziedzictwa kulturowego obszaru, w tym Zamek Rytwiany, Zespół Pałacowo-Parkowy	Prywaciarz chce konserwować, to podatnik ma mu to zapłacić?! Gdzie ta Wiśniowa jest? DW988, Wiśniowa 193, 38–124 Polen	Uwaga odrzucona. Uzasadnienie: W projekcie 3 „Realizacja Strategii ZIT – Zintegrowanie rozwoju MOF Staszowa poprzez wykorzystanie dziedzictwa

			w Wiśniowej.		<p>kulturowego i potencjału turystycznego” wskazano jako realizatorów nie tylko samorządy, ale też instytucje kultury, organizacje pozarządowe i podmioty prywatne. Samorząd nie ma możliwości inwestowania w prywatne obiekty, więc nie powinna pojawiać się obawa, że „Prywaciarz chce konserwować, to podatnik ma mu to zapłacić”.</p> <p>Adres jaki wskazuje Zgłaszająca nie jest właściwy – Strategia dotyczy obszaru MOF Staszowa, a przedmiotowy Pałac w Wiśniowej znajduje się w gminie Staszów – Wiśniowa 111, 28–200 Wiśniowa i jest własnością gminy Staszów.</p>
--	--	--	--------------	--	--